



Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL

FASE II



*Empowered lives.
Resilient nations.*

VIII Assembleia Parlamentar da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (AP|CPLP)

Praia, 10 e 11 de janeiro de 2018

Apresentação do Pro PALOP-TL ISC|FASE II

Ricardo Godinho Gomes
Gestor de Programas, PNUD



Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL

FASE II



*Empowered lives.
Resilient nations.*

PARTE I: AS BASES DE REFERÊNCIA

O IMPACTO DA FASE I DO PRO PALOP-TL ISC



As duas décadas passadas foram marcadas por esforços consideráveis por parte dos executivos dos PALOP e Timor-Leste nos domínios da governação económica

Recentes reformas na gestão das finanças públicas estiveram no centro de tais esforços e

resultaram em progressos importantes em matéria de **transparência orçamental, controlo externo, fiscalização parlamentar e monitoria social das despesas públicas** nesses países



Não obstante, os governos e actores responsáveis pelo controlo externo das finanças públicas nos PALOP e Timor-Leste continuavam a enfrentar grandes desafios e obstáculos ao funcionamento eficaz dos seus respectivos ecossistemas de gestão das finanças públicas

**Capacidades institucionais insuficientes
Aptidões e capacidades humanas limitadas**

Impacto negativo na governação e outros setores do desenvolvimento humano e realização das metas dos ODS



DESAFIOS = OPORTUNIDADE

**Em 2013, os ORDENADORES NACIONAIS DO FED
(Ministérios das Finanças/Plano ou dos Negócios
Estrangeiros), a UNIÃO EUROPEIA, o PNUD**

&

ISC, Parlamentos, MF/P e OSC

**Iniciaram um processo inclusivo e longo de
identificação dos desafios e obstáculos mais relevantes
e as potenciais respostas e soluções**

DEZ 2013 ARRANCA Pro PALOP-TL ISC (FASE I)



Pro PALOP-TL ISC (FASE I)

4 anos de implementação (2014-17)

100% dos 6,4 milhões de euros do orçamento do projeto foram totalmente despendidos

Despesas totalmente certificadas e aprovadas pela delegação da União Europeia (financiadora do projecto)

Avaliações independentes dos resultados do projecto muito positivas



Abordagem



Soluções para os desafios da gestão das finanças públicas e fiscalização parlamentar



Envolver as partes interessadas na concepção e implementação de ações no terreno

Consenso entre as partes interessadas sobre as necessidades, prioridades, desafios e soluções a seguir.

Apresentar as melhores práticas e alternativas ao "negócio como de costume".

Impacto sustentável: a comunidade de prática preparada e equipada para continuar bem após a data final do projeto



Impacto real na vida das pessoas

Projetos robustos e bem implementados

incluindo a redução da pobreza, promoção da igualdade e acesso a serviços essenciais

Transparência e responsabilização em termos de despesa pública

Maior confiança do público, legitimidade e estabilidade económica

Gestão das finanças públicas de forma robusta e legítima

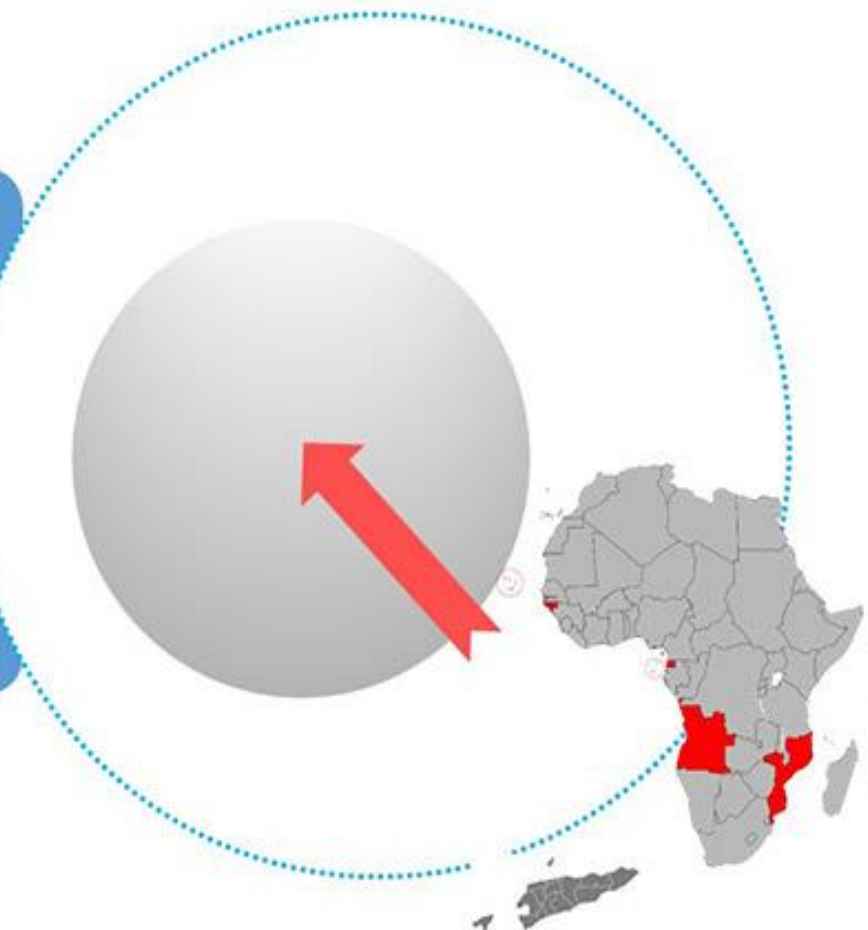
Menos espaço para a fraude e corrupção



Alcance Global

ISC, Ministérios das Finanças, Paramentos e OSC dos PALOP e Timor-Leste: da periferia para a vanguarda mundial da supervisão e controlo das finanças públicas

Iniciativas multilaterais e bilaterais estão a reproduzir as boas práticas, modelos e abordagem do projecto Pro PALOP-TL ISC, em várias partes do mundo .



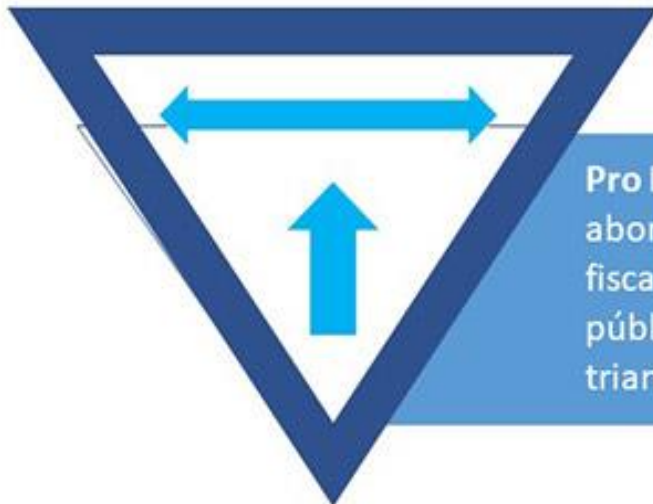


Impacto duradouro e mensurável



Através do Pro PALOP-TL ISC, foi possível ver o impacto das realizações do projecto no domínio do controlo dos sistemas de gestão das finanças públicas, os outputs/produtos, no contexto geral da governação económica nos PALOP e Timor-Leste em que se insere o projecto. Uma realização louvável, tendo em conta que não são poucas as vezes que as realizações dos projectos são contrariadas pela evolução negativa do contexto geral em que as suas intervenções se inserem, resultando no impacto mitigado dessas

Cooperação triangular



Pro PALOP-TL ISC, Parlamentos e OSC:
abordagem compreensiva e holística para a
fiscalização e monitoria social das finanças
públicas, baseada na cooperação Sul-Sul e
triangular.



FACTOS & NÚMEROS

Formação de milhares de parceiros em gestão de finanças públicas



1.151 deputados, funcionários parlamentares e membros da sociedade civil treinados e credenciados em monitoria social de sistemas de gestão de finanças públicas e análise orçamental.



812 juízes, auditores e funcionários de ISC capacitados no controlo externo e auditoria de sistemas de gestão de finanças públicas.



1.109 funcionários dos Ministérios das Finanças capacitados em transparência orçamental e gestão de finanças públicas.

- Cooperação sul-sul e triangular
- Aprendizagem entre pares
- Troca de experiências
- Especialização direcionada



FACTOS & NÚMEROS

Sucesso do Portal de e-Learning do AGORA traduzido em números



E-LEARNING PORTAL for Parliaments

3.450 quadros formados através de cursos de eLearning e formações presenciais para desenvolver capacidades, ferramentas e métodos de monitoria social do orçamento.

6 cursos de e-learning do Pro PALOP-TL ISC, para Membros do Parlamento, ISC e OSC disponibilizados no portal de e-Learning do AGORA.



FACTOS & NÚMEROS

Orçamentação Sensível ao Género



450 deputados, funcionários parlamentares e membros da sociedade civil treinados em orçamentação sensível ao género, bem como uma abordagem padrão para a supervisão legislativa das despesas públicas alocadas para a igualdade de género.

133 oficiais do governo formados em Orçamentação Sensível ao Género

Ministérios das Finanças familiarizados e treinados na metodologia de Orçamentação Sensível ao Género adotada pelo Pro PALOP-TL ISC, Membros do Parlamento e OSC.



FACTOS & NÚMEROS

Sucesso do Portal de e-Learning do AGORA traduzido em números



E-LEARNING PORTAL for Parliaments

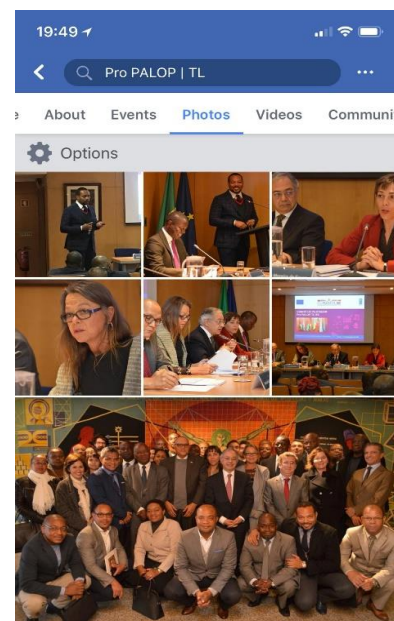
3.450 quadros formados através de cursos de eLearning e formações presenciais para desenvolver capacidades, ferramentas e métodos de monitoria social do orçamento.

6 cursos de e-learning do Pro PALOP-TL ISC, para Membros do Parlamento, ISC e OSC disponibilizados no portal de e-Learning do AGORA.

FONTES



eLearning courses





Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL

FASE II



Empowered lives.
Resilient nations.

PARTE II: A RAZÃO DE SER DE UMA SEGUNDA FASE

OS DESAFIOS QUE PERSISTEM & A RENOVADA LÓGICA DE INTERVENÇÃO



Os avanços foram significativos nestes últimos anos, mas como disse o Venerando Juiz Presidente do Tribunal de Contas de Portugal, *Vítor Caldeira*, por ocasião do comité de pilotagem para fecho do Pro PALOP-TL ISC,

Fortalecer o controlo externo das finanças públicas e consolidar os ecossistemas da gestão das finanças públicas, em qualquer país, quanto mais numa região ou comunidade de países, será sempre um desafio de longo prazo.

O balanço entre os ganhos e as perdas no pode ser medido no curto-prazo



IBP/OBS (2017):

Controlo externo, político e social das despesas públicas, capacidade de participação e participação efetiva nos processos orçamentais continuam a representar desafios para a gestão eficaz das finanças públicas nos PALO e Timor-Leste

PEFA:

Relatórios, embora alguns possam estar desactualizados, confirmar fragilidades

OGP:

Apenas Cabo Verde, entre os PALOP e Timor-Leste, aderiu à Parceria e Princípios do Governo Aberto

Nenhum governo PALOP-TL deu algum passo significativo de implementação dessa parceria – formalização e implementação de planos de acção Governo Aberto e Abertura parlamentar



Neste contexto, a EU e os ON-FED decidiram

CONCENTRAR o pilar da governação do programa plurianual
indicativo do 11º FED para a cooperação PALOP-TL|EU

&

FOCAR a estratégia e lógica de intervenção desse pilar em
respostas aos desafios persistentes ao desenvolvimento eficaz
das capacidades dos executivos e instituições responsáveis
pelo controlo externo dos orçamentos, contas e despesas
públicas nos PALOP e Timor-Leste

Pro PALOP-TL ISC – FASE II

**O programa de consolidação da governação
económica e sistemas de gestão das finanças públicas**



Capacidades e práticas para promover a prestação de contas, eficácia e transparência melhoradas nos actores da gestão das FP nos PALOP-TL

O1:
Capacidades dos Executivos para assegurar transparência orçamental melhoradas

O2: Capacidades das ISC para assegurar auditoria e controlo externo dos SGFP reforçadas

O3: Capacidades dos Parlamentos e OSC para assegurar fiscalização legislativa e monitoria social eficazes melhoradas

Sistematização numa Facilidade de cooperação sul-sul e triangular para o desenvolvimento eficaz das capacidades de controlo externo das contas públicas e da transparência orçamental

Trocas de experiências, iniciativas de cooperação sul-sul/triangular entre instituições, eventos de aprendizagem entre pares e comunidades de práticas (Pro PALOP-TL PACE/Pro PALOP-TL ISC – FASE I – 2010-2017)



Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL

FASE II



Empowered lives.
Resilient nations.

PARTE III: O ORÇAMENTO GLOBAL DO PROGRAMA & OS PONTOS DE ENTRADA

A DESAGREGAÇÃO DOS CUSTOS



Pro PALOP-TL ISC (FASE II)

3 anos de implementação (2019-21)

***Orçamento geral de 7,843,700 EUROS
(equivalente a 8,919,856 USD)***

***Contribuição da EU (financiadora principal) de
7,750,000 EUROS (8,813,300 USD)***

***Contribuição do PNUD (financiador minoritário)
de 106,556 USD e agência de execução***



3 PILARES, 3 RESULTADOS

**5 ACTIVIDADES GERAIS POR PILAR, 15 ACTIVIDADES
GERAIS**

1 PILAR DE GESTÃO E CUSTOS DE PROJECTO

**4 ACTIVIDADES DE ARRANQUE, GESTÃO &
COORDENAÇÃO, COMMUNICAÇÃO & VISIBILIDADE,
SEGUIMENTO & AVALIAÇÃO**



**Pilar 1:
Executivos &
transparência
orçamental**

**Pilar 2:
ISC & auditoria e
controlo externo
dos SGFP**

**Pilar 3:
Parlamentos e
OSC &
fiscalização
legislativa e
monitoria social**

N
A
C
I
O
N
A
L

TREINO & DESENVOLVIMENTO DE APTIDÕES & CAPACIDADES

CAMPANHAS DE DESSIMINAÇÃO DE INFORMAÇÃO & SENSIBILIZAÇÃO

REFORMAS DE QUADROS LEGAIS & INSTITUCIONAIS

PROCUREMENT DE SOFTWARE/HARDWARE & REFORÇO DOS SISTEMAS TIC

**COMUNIDADES DE PRÁTICAS POR VIA & COOPERAÇÃO SUL-
SUL/TRIANGULAR**

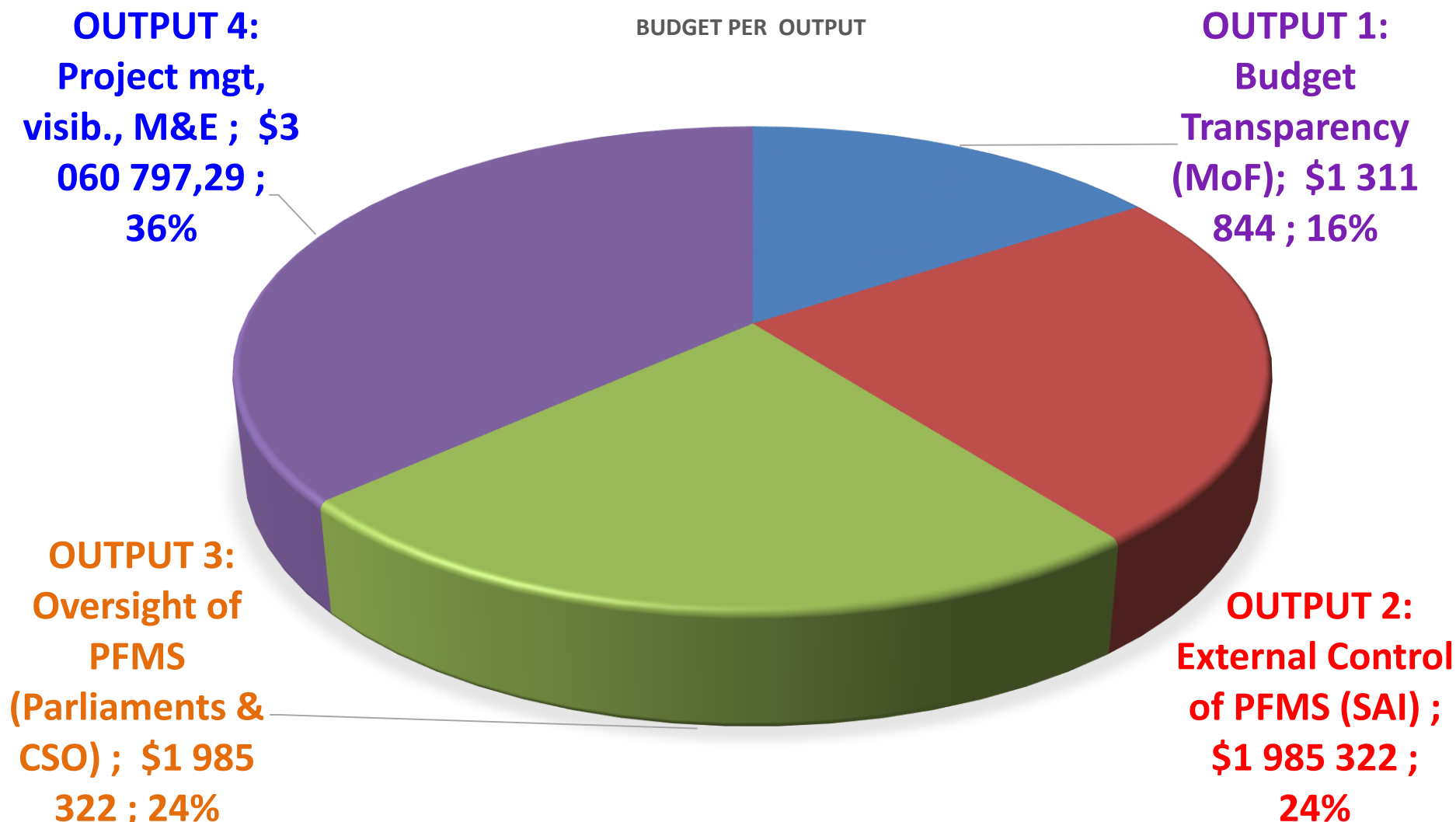
Pilar de Gestão e Custos de Projecto

T
R
A
N
S
V
E
R
S
A
L



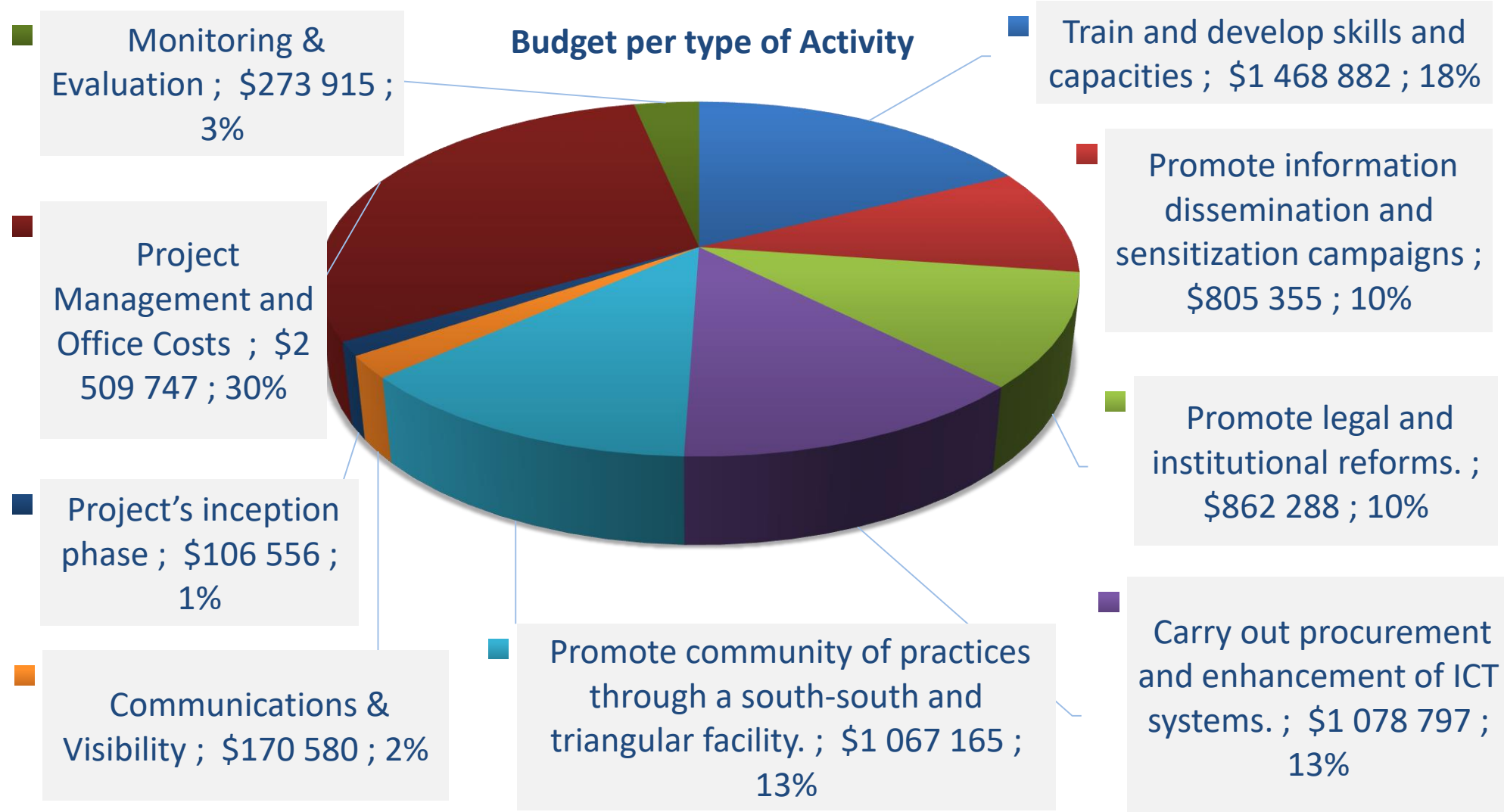
ORÇAMENTO POR RESULTADO/PILAR

BUDGET PER OUTPUT





ORÇAMENTO POR ACTIVIDADE GERAL





Pro PALOP-TL ISC

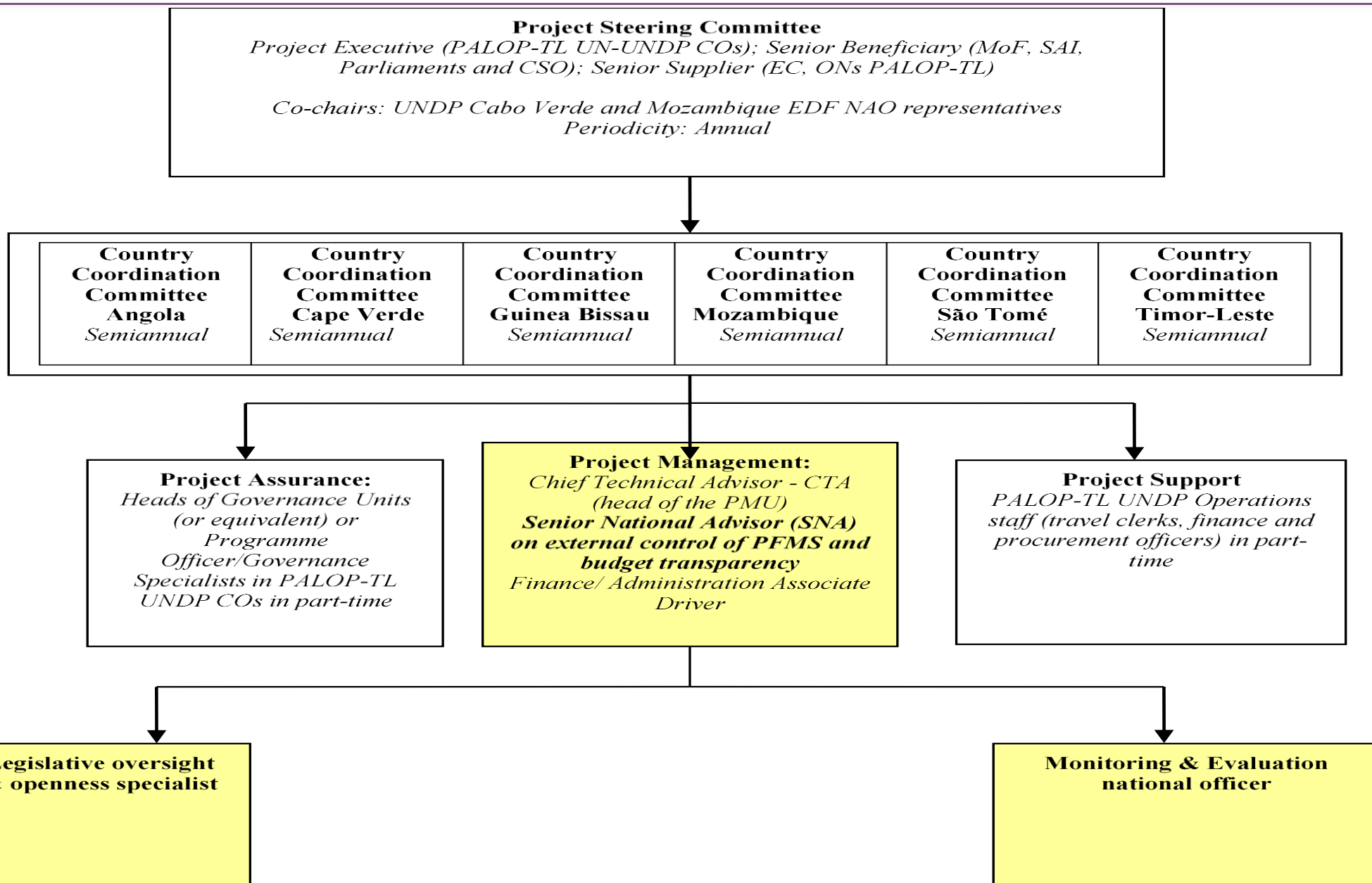
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL

FASE II



*Empowered lives.
Resilient nations.*

PARTE VI: A ESTRUTURA DE COORDENAÇÃO DO PROGRAMA





Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL

FASE II



*Empowered lives.
Resilient nations.*

PARTE IV: A COOPERAÇÃO COM A AP|CPLP

SUBSÍDIOS PARA UMA PROPOSTA DE PROGRAMA DE APOIO



Pilar 3: Parlamentos & fiscalização legislativa

T
R
A
N
S
V
E
R
S
A
L

Disponibilização à comunidade dos instrumentos de capacitação do projecto

Realização de Manuais e Dossiers comparativos de Boas-práticas dos parlamentos parceiros Pro PALOP-TL ISC, Fase II

Apoio aos esforços dos Parlamentos para materializar o modelo Open-Governance (Open Government partnership), incluindo os da APCPLP e SG-APCPLP para maior abertura e proximidade ao cidadão dos Parlamentos

Institucionalização da comunidade de práticas dos Grupos de Trabalho de Alto Nível das Comissões Parlamentares Orçamentais

Cooperação no Plano de trabalho da APCPLP para 2019-20

Oportunidades de cooperação com a AP|CPLP



MUITO OBRIGADO